



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 599 / EPSS
DATA 08.03.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 93 / 15.03.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind „Programul național pentru construirea caselor noi în locul caselor cu risc crescut de prăbușire în cazul unor inundații”*, inițiată de 5 deputați – PSD, Minorități (Bp. 574/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare „*stabilirea cadrului juridic unitar privind construirea caselor de locuit din materiale rezistente la calamități în locul unor imobile cu risc crescut de prăbușire în caz de inundații*”.

Inițiatorii definesc noțiunea de „*casă cu risc crescut de prăbușire în caz de inundații*” ca fiind acel imobil cu destinație de locuit construit din chirpici, cărămizi de pământ sau orice alt material care în contact cu apa suferă modificări structurale ce pot duce la degradarea iremediabilă a acestora.

De prevederile propuse vor beneficia persoanele fizice, proprietari de locuințe cu risc crescut de prăbușire în caz de inundații, indiferent de momentul în care au dobândit calitatea de proprietar.

II. Observații

1. În opinia noastră, propunerea legislativă se constituie mai mult sub forma unei expuneri de idei și nu sub forma unui program. Astfel, nu sunt precizate *condițiile* impuse pentru realizarea programului, *instituția* care va gestiona acest program, *dezvoltatorul programului*, *cine contractează și realizează* respectivele proiecte și nici *sursele de finanțare* a acestui program.

2. În conformitate cu dispozițiile *Hotărârii Guvernului nr. 203/2003 pentru aprobarea Regulamentului privind tipurile de reglementări tehnice și de cheltuieli aferente activității de reglementare în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și habitat, precum și a Normelor metodologice privind criteriile și modul de alocare a sumelor necesare unor lucrări de intervenție în primă urgență la construcții vulnerabile și care prezintă pericol public, cu modificările și completările ulterioare*, construcțiile vulnerabile și care prezintă pericol public pot fi incluse în programe anuale pentru executarea și, după caz, expertizarea tehnico-economică și proiectarea lucrărilor de intervenție în primă urgență, denumite programe anuale.

Programele anuale se elaborează de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în baza priorităților stabilite și avizate de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului monitorizează derularea programelor anuale pentru executarea și, după caz, expertizarea tehnică și proiectarea lucrărilor de intervenție în primă urgență la construcțiile vulnerabile și care prezintă pericol public, scop în care efectuează transferuri de sume către Compania Națională de Investiții – SA, în limita fondului constituit cu această destinație din veniturile proprii încasate potrivit prevederilor art. 40 alin. (1) din *Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Precizăm faptul că, urmare a inundațiilor care au avut loc în România începând cu anul 2005, Guvernul României a adoptat o serie de programe și acte normative pentru punerea în siguranță a caselor de locuit afectate sau aflate în pericol de a fi afectate de calamități naturale, având la bază prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 1854/2005 pentru aprobarea Strategiei Naționale de management al riscului la inundații*.

Scopul acestei *Strategii Naționale* este de „*reducere a impactului produs de inundații asupra populației și a bunurilor printr-o planificare adecvată și printr-o politică care să corespundă standardelor și așteptărilor comunităților umane, în condițiile protecției mediului*”.

Managementul inundațiilor este o activitate intersectorială, multidisciplinară pentru care sunt întreprinse acțiuni specifice de către factorii

implicați în timpul producerii fenomenului de inundații, ele făcând obiectul legislației existente privind managementul situațiilor de urgență generate de inundații. Pe lângă ministerele implicate în aplicarea acestei Strategii Naționale, se regăsesc și consiliile județene, consiliile locale și comunitățile locale, care au atribuții în desfășurarea de acțiuni preventive potrivit legislației în vigoare, pornind de la elaborarea și implementarea planurilor de amenajare a teritoriului, identificarea zonelor inundabile aflate în jurisdicția acestora, elaborarea planurilor urbanistice generale ale localităților corelate cu prevederile *Regulamentului general de urbanism*, a hărților de hazard și de risc natural. Potrivit art. 10 din *Regulamentul general de urbanism* aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 525/1996, republicată*, și prevederilor din *Ghidul cuprinzând precizări, detalieri și exemplificări pentru elaborarea și aprobarea regulamentelor locale de urbanism de către consiliile locale*, aprobat prin *Ordinul ministrului lucrărilor publice și amenajării teritoriului nr. 80/N/1996*, „*autorizarea executării construcțiilor sau amenajărilor în zonele expuse la riscuri naturale, cu excepția acelor care au drept scop limitarea efectelor acestora, este interzisă*”.

În ceea ce privește evaluarea riscului crescut de prăbușire a construcțiilor în cazul inundațiilor, aceasta nu poate fi realizată decât de experți tehnici atestați în condiții *Hotărârii Guvernului nr. 925/1995 pentru aprobarea Regulamentului de verificare și expertizare tehnică de calitate a proiectelor, a execuției lucrărilor și a construcțiilor*.

Totodată, „*Programul național pentru construirea caselor noi în locul caselor cu risc crescut de prăbușire în cazul unor inundații*” are un caracter național, considerăm că modalitățile de aplicare, avizare și gestionare a solicitărilor trebuie să implice instituțiile abilitate ale statului, nu inspectorii de urbanism din cadrul administrațiilor publice locale.

4. Inițiatorii precizează că intrarea în program și dobândirea drepturilor stipulate în cadrul acestei propuneri legislative se vor face în baza unei cereri adresate de proprietar către inspectorul de urbanism cu responsabilități în zona în care se află amplasat imobilul.

În acest sens, precizăm existența unei inadvertențe privind mecanismele de avizare/aprobare a documentelor la nivelul autorității administrației publice locale, confundându-se primarul, în calitate de autoritate responsabilă de emiterea autorizației de construire, cu inspectorul de urbanism.

5. La **art. 5 alin. (1)** inițiatorii stipulează că, după avizarea cererii de intrare în program, proprietarul trebuie să opteze pentru unul dintre modelele de casă oferite în cadrul acestui program, fără a preciza care sunt aceste modele de casă.

6. Inițiatorii propunerii legislative precizează la **art. 7 alin. (1)** faptul că demolarea caselor se va face în baza unei autorizații de demolare emisă de autoritatea locală îndreptățită să facă acest lucru.

Precizăm faptul că aceste prevederi nu sunt corelate cu dispozițiile *Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prin care se stipulează că demolarea, dezafectarea ori dezmembrarea, parțială sau totală, a construcțiilor și instalațiilor aferente construcțiilor, a instalațiilor și utilajelor tehnologice, inclusiv elementele de construcții de susținere a acestora, închiderea de cariere și exploatarea de suprafață și subterane, precum și a oricăror amenajări se fac numai pe baza autorizației de desființare.

Autorizația de desființare se emite în aceleași condiții ca și autorizația de construire, în conformitate cu prevederile planurilor urbanistice și ale regulamentelor aferente acestora.

7. Totodată, dispozițiile **alin. (1) al art. 8** nu sunt corelate cu prevederile *Legii nr. 50/1991* cu privire la etapele procedurii de autorizare a executării lucrărilor de construcții.

8. Având în vedere dispozițiile *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că propunerea legislativă nu este redactată într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc. În elaborarea proiectului de act normativ trebuie să fie respectate principiile generale de legiferare, proprii sistemului dreptului românesc.

9. Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluției legislative propuse, apreciem că în *Expunerea de motive* nu se formulează argumente suficiente în raport de art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, potrivit art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, instrumentul de prezentare și motivare trebuie să cuprindă mențiuni privind impactul financiar asupra bugetului

general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

Prin urmare, modificarea legislativă propusă nu îndeplinește cerințele constituționale și legale privind motivarea și indicarea precisă a sursei financiare din care se vor asigura cheltuielile ocazionate de aplicarea acestui program.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Emil BOE

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului